



上证名家

王钦敏接受本报专访 透露政协一号提案背后故事

■链接

政协一号提案新增两点具体建议

本报记者从全国政协获悉,由致公党中央提交的《关于解决国际金融危机影响下我国就业问题的提案》已被正式确认为今年的“一号”提案。致公党中央常务副主席王钦敏昨日在接受本报记者专访时透露,他们对提案中“解决当前就业问题的建议与对策”部分进行了补充,新提出了两点具体建议。

针对提案中关于“确立以灵活就业为重点的短期扶持政策,促进大学生就业”的部分,王钦敏告诉记者,目前高校教员的结构,特别是

在理工科大学中非常不合理,只允许招收博士学历的相关人员。为此,提案认为,应该特别加大对高校教员结构改革的内容,允许招收大学生或硕士生担任教辅人员和实验员。

在“鼓励富余农村劳动力特别是返乡务工人员从事家庭手工业”的相关建议上,王钦敏建议新增:对返乡务工人员开业从事家庭手工业,应创造条件为他们提供小额贷款,并在一定的时期内予以免除税收。

提案指出,在当前加大经济结构和产业

升级的形势下,宏观经济调控一定要将保持经济稳定增长和解决失业问题与促进就业结合起来。

提案建议,在长期战略上,要将产业发展政策与构建城乡统筹就业体系相结合,实现劳动力要素在城乡之间的自由流动;在短期扶持政策上,要创新促进大学生就业有效体制机制,建立以就地就业为重点的农民工返乡创业扶持政策;并及时确立或细化与就业相关的法律法规和政策导向。

本报记者从全国政协获悉,由致公党中央提交的《关于解决国际金融危机影响下我国就业问题的提案》已被正式确认为今年政协一号提案。致公党中央常务副主席王钦敏昨日在接受本报记者专访时,透露了提案起草过程中的一些故事。

◎本报两会报道组

提案是在收集多次调研成果,汇集党内10余份提案的基础上,经过反复多次商议、修改最终成型的。”谈起《关于解决国际金融危机影响下我国就业问题的提案》的整个起草过程,致公党中央常务副主席王钦敏依旧历历在目。应该说,这份提案是集中了全党智慧的精华。

随着国际金融危机的不断蔓延,我国实体经济也受到了一定程度的冲击。这个问题很早就引起我们的注意,是由于农民工返乡数量的上升。受到国际市场需求下降的影响,不少以出口加工为主的工厂陆续停工,造成大量农民工失业返乡。”王钦敏告诉记者,在对这一问题的调研中,我们又发现了大学生就业形势也正在逐步恶化的情况。”

令我印象最深刻的一件事情就是,在调研中我们发现,一个在国内排名还不错的大学,在本校进行的将要毕业学生就业情况摸底调查显示,目前只有不到10%的毕业生找到了工作。”王钦敏充满忧虑地指出,这让我很震惊,也感到了问题的严重性。”解决高校毕业生和农民工就业问题已经成为促进就业的重中之重。

针对这一问题,早在去年11月底12月初,我们就开始组织对这个问题进行讨论,也通过各种渠道收集整理了大量相关资料。随着工作的一步开展,我们预感到了国内的就业形势还有可能进一步恶化,就业问题关系着整个社会和经济的发展与和谐稳定。因此,我们更加觉得有必要就这一问题提出相关建议。”王钦敏说。

据了解,为了准备提案内容,致公党中央组织召开了包括高校校长和教员、民营企业家在内的多场座谈会,并认真对每次座谈会的内容进行了记录和整理。同时,致公党中央还在党内广泛地征求意见,致公各省市委也会对就业问题提出不少建议和意见,最后由致公中央对所有意见建议内容进行了提炼,提出本提案。

王钦敏向记者介绍,提案完成后,又组织了专家评议,以及多次的讨论修改。“直到现在,我们还在对提案的内容进行进一步的完善,希望可以对就业问题的解决贡献自己的一点智慧。”

记者手记

几乎每个代表委员都在谈就业

◎本报记者 朱国栋

今年两会报道刚开始,记者就惊讶地发现,几乎每个政协委员、人大代表都在谈就业问题——农民工就业、给失业农民工足够的社会保障、如何吸纳大学生就业……

世界金融危机对中国带来了严重影响,几乎每个阶层都受到了冲击,但农民工和大学生们无疑受冲击最大,受影响最深。有一位委员感慨地说,不只是委员、代表们关心就业问题,其实整个社会都在谈论就业与失业,2000万农民工失业返乡、200万大学生的工作岗位无法落实,每一个数字都是那么令人揪心。这位委员说,改革开放30年来,就业问题成为最热门话题之一,这是第三次。第一次是改革开放初,数千万知识青年无法返城或返城后没有工作岗位;第二次是20世纪90年代中后期,国企改革带来了大量下岗工人。

让人感动的是,那些企业家委员、代表们,说起就业问题时,没有忘记自己的职责。他们认为,提供就业岗位是企业义不容辞的责任,他们很少说自己的企业经营艰难甚至亏损,谈得更多的是失业的农民工很苦,没工作的大学生需要更多关怀……

让人感动的是,民主党派的领导人们没有忘记那些失业的农民工们。全国人大常委会委员、民建中央副主席辜胜阻在接受本报记者独家专访时,几乎用了一半时间在谈农民工的就业问题,他建议让农民工们回到家乡的县城,用创业带动就业,把家乡的县城建设成10万-30万的中小城市,享受城市文明和高品质的城市生活……

我们相信,无数的感动会转化成心头的温暖。



3月1日,在上海市杨浦区举行的女性就业服务专场活动中,上海东海职业技术学院的几名女大学生拿到了杨浦区居委会的见习岗位面试通知书 新华社图

上证演播厅

任若恩:保增长重在保就业、保企业

◎本报记者 吴婷

2009年全国两会召开之际,上海证券报第一演播室两会演播中心也正式“开张”。

随着金融危机影响的扩散,农民工返乡、大学生就业难和企业裁员等问题成为各方关注的焦点,也成为今年两会期间代表、委员热议的话题。为此,北京航空航天大学教授、著名经济学家任若恩教授昨日上午做客中国证券网,就如何“保就业”等问题进行深入交流。

就业受到国内外因素影响

主持人:我们现在面临的就业问题,是主要由世界性的金融危机引起的,还是由我们国内的一些因素引起的?

任若恩:当然是跟世界经济有关,特别是去年美国金融危机深化,世界经济的变化,这是最大的基本原因。如果谈到我们自身的问题,我想也存在值得反思的地方。比如就外贸来说,2007年减少出口退税税率等一些政策,对外贸产生了一些影响。

这次全球金融危机对中国的冲击,主要体现在外贸部分,分布在珠江三角洲、长江三角洲和沿海省份大量的制造业企业,雇佣了很多农民工,这一轮经济增长的基本动力是城镇化,即农村农业的劳动

力逐步转入到工业或者服务业。而沿海外向型企业的生存困难,也导致了农民工大量返乡。

主持人:目前就业问题最需要解决的部分是什么?

任若恩:据我所知城镇低保基本已经到位,所以有城市户口的人失业后能维持基本生活,现在的大问题就是农民工问题,很多城镇的社保体系不覆盖农民工。如果政府能拿出资金来补贴这部分人的生计,是非常好的选择。2000万返乡农民工需要的并不多。

保增长关键在于保就业

主持人:在大家主要关注GDP等经济增长指标的时候,您首先提出了保增长关键在于保就业的观点。为什么说保增长关键在于保就业?

任若恩:保增长重在保就业有几层含义。第一,就像温家宝总理所说的,就业有关生计和尊严。国外有过研究,当失业率高涨的时候,社会犯罪率、自杀率上升,就业是人类发展的最基本需求。

第二,很多人觉得,经济增长和就业是两个等价的目标,事实上保就业是更加基础的目标,而且经济增长和就业增长之间不是绝对成直线关系的。采取不同的经济发展政策,可能带来一样的经

济增长结果,但是带来的就业增长情况可能不一样。

经济学界一般认为,通胀和就业之间存在关联,通胀高企时就业形势较好,通胀减轻时就业形势凸显,所以人们必须在两者之间做权衡。过去两年,我们对通胀的问题关注很多,实际上对中国来说,我认为永远要将就业放在第一位。

我们是发展中国家,跟美国和欧盟的差距非常大,因此我们面临的问题也不一样。中国农业劳动力过剩,只能到工业、服务业里才能消化,就业的问题高于其他宏观目标。

其他国家的货币政策可以盯住通胀,中国的货币政策不能简单盯住通胀,必须使经济保持一定的增长速度,从而保障就业。

主持人:在宏观政策调整中如何把保就业放在第一位?

任若恩:事实上,像扩大内需的4万亿投资,应当以保就业为目标,确定了大规模投资的财政计划以后,行业的划分、项目的筛选都可以把就业机会作为考核的指标,这样可以使资金的使用和就业紧密联系起来。就行业来说,每个行业对资本的使用不一样,选择多用劳动力少用资本的行业的投资显然对就业有好处。

企业在就业机会就在

主持人:我们面临企业利润下降带来的裁员问题,很多沿海企业经营困难,这是造成大量农民工失业的重要原因。如何看待就业问题与企业的关联性?

任若恩:保就业的根本是保企业,企业在就业机会就在。所谓保企业不是光保大企业,还要保中小企业。中小企业提供的就业机会最多。劳动密集型行业也有其存在的合理性。我们必须要进行产业升级,但是中国有大量农村富余劳动力要进城,如果不经过专业的训练,让他们做高科技是不现实的。在中国继续保持劳动密集型企业的规模非常有必要。

主持人:政府应该采取什么措施促进中小企业和劳动密集型企业发展?

任若恩:对于外向型企业来说,主要是两方面政策:一方面是汇率政策,维持汇率不变,甚至偶尔有所贬值也可以;另一方面,出口退税的政策应该尽可能调整以支持企业渡过难关。

代表委员热议录

政协委员为保就业出谋划策

“保就业、促增长”成为今年两会的热门话题。昨日,部分全国政协委员在接受本报记者采访时表示,农民工、大学生这些群体的就业问题应高度重视,国家应在扶持中小企业、发展劳动密集型产业、引导新兴服务行业等方面采取更有力的措施。

今年春天,我认为中国经济最困难的时期,尤其是就业最困难。”全国政协委员、中央财经大学证券期货研究所所长贺强表示,当前必须想方设法解决好2500万农民工、600万大学毕业生的就业问题。

全国政协委员、人力资源社会保障部原副部长林用三表示,返乡农民工的就业问题要引起重视,重要的是进行培训提高农民工技能。在东部产业西移的过程中,中西部地区有关部门应该有意引导相关劳动密集型产业集群的发展,有效吸纳当地农民工就业,而这需要一个过程。同时有关部门要对新兴服务行业进行挖掘引导使其做大做强,这对实现就业有巨大促进作用。

全国政协委员、辽宁奥克化学股份有限公司董事长、总裁朱建民则建议国家给落实大学生就业的企业补贴,如果国家给企业安置大学生予以补贴,比如每年给企业12000元的补贴,这样就可以帮企业承担一部分的工资开支。

目前四万亿主要投向了资本密集型的国有产业,对拉动就业的作用不大,下一步应加大对民营企业和劳动密集型产业的投资。”朱建民说。全国政协委员、永正裁缝店集团董事长王永正也对此表示认同,他提出扶持中小企业的办法解决就业问题。

全国政协委员、上海盛大网络发展有限公司董事长兼总裁陈天桥表示,目前网络文化产业是最具防御性的产业,往年公司每年吸纳毕业生100人左右,今年盛大招了1000人。尽管有些观点认为,在目前的形势下扩招可能会对企业的利润造成不利影响,但他认为,这1000名员工类似于扩大投资,只要把他们安排在长远发展所需要的岗位上,股东也就可以理解。而且在优秀人才中,或许原本100个人盛大只能分到一个,现在盛大可能会在100人中分到5个。

创业也是解决就业的重要途径。现在对于创业,政府出台了很鼓励措施,我觉得这方面还是要吧企业带动的创业放在重要位置,形成政府和企业携手帮助创业者的局面。在这项工作中,我们的“18基金”去年投了近30家企业,每个企业1000万元,在网络文化界,鉴于我们的专业性,除了给钱外,我们在各种资源的扶持上也可以给得更多一些。因此,我在思考,能不能把企业作为投资主体和政府作为投资主体这两种模式做一些机制上的创新,比如,可否由政府和企业共同出资成立基金,如果基金投资亏损,可以先亏企业出资的部分,再亏政府出资的部分,这样支持创业。”陈天桥说。

全国政协委员、浙江利时投资集团股份有限公司董事长李立新在提案中认为,可以推广宁波经验,加大政府对农民工就业的扶助力度。在这方面,宁波政府主要做了三件事:第一,政府出钱,为失业农民工进行免费的职业培训,提高他们的就业技能;第二,要求中介机构为农民工就业提供免费的就业平台,并由政府给予补贴;第三,中介机构每解决一名农民工就业,政府就向中介机构提供50-100元的奖励,奖励仅向解决工作并签订一年以上劳动合同的单子发放,以确保奖励切实发挥作用。

■专家观点

全面开展技能培训正当其时

◎本报记者 李雁群

众望所归,“保就业”成为2009年两会全国政协一号提案。“保就业”因为直接关系到“保消费”和“保增长”的成败,成了最核心的问题。对此,业内人士在接受上海证券报采访时表示,如果措施得当,“保就业”可以成为提升中国在国际分工体系中的地位契机。

人力资源和社会保障部的数据显示,中国今年的大学毕业生人数将达到历史最高水平——610万。而这个数字还不包括非应届毕业生的人数。与此同时,中国也面临大量农民工和适龄劳动力的工作岗位不足的问题。春节前,中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文公开表示,有约2000万农民工失业返乡。国家发展和改革委员会的有关负责人也表示,受国内外经济形势的影响,农民工难度加大。

中国社科院人口与劳动经济研究所助理研究员王新梅指出,早在金融危机之前,劳动力市场就一直存在供大于求的迹象。对于大学生来说,就业困难从2004年三季度就开始了,而农民工的就业压力从2008年二季度开始显现。金融危机爆发后,这些问题就更严重了。

金融危机爆发之后,越来越多的专家认识到,中小企业是创造就业岗位的主力,“保增长”的关键在于改善中小企业的生存状态。

中国社科院人口与劳动经济研究所助理研究员王新梅认为,“保就业”要分三步走:一是有工作;二是有稳定的工作;三是有高质量的工作,这就需要:有企业;有生存状况稳定的企业;有市场竞争力强的企业。

清华大学中国与世界经济研究中心袁明刚建议,为了保增长,金融部门应该给民营经济平等、甚至更好的待遇。

即便采取以上措施,2009年,可能还会有一部分农民工和大学生找不到工作。对此,专家建议,如果利用这个时机进行培训,将为中国经济的下一轮发展积蓄实力。财政部科研所副所长刘尚希表示,当大家都很容易地找到工作的时候,政府提供的培训农民工不一定会接受。而现在经济困难,是进行素质教育的大好时机。

他建议,应该针对实际需要,中央财政拿出几百亿元资金,全面开展各种职业教育、技能培训,包括各种法律知识、卫生知识等方面的教育,这将为后续发展增强后劲。



任若恩教授昨日上午做客中国证券网